



STADT WEIKERSHEIM

Main-Tauber-Kreis

Kriterien für die Errichtung von Freiflächenfotovoltaikanlagen

vom 14. November 2018, in der Fassung des Beschlusses vom 24. Juni 2021

Präambel

Auf dem Gebiet der Stadt Weikersheim werden bereits jetzt erhebliche Mengen an erneuerbaren Energien gewonnen. Dazu tragen die Windkraftanlagen, die Biogasanlage, Photovoltaik-Anlagen auf Dachflächen, zwei Freiflächen-Photovoltaik-Anlagen auf Konversionsflächen sowie die Wasserkraftanlagen an der Tauber bei. Damit übernimmt Weikersheim auch Verantwortung im Sinne des vom Main-Tauber-Kreis initiierten Integrierten Klimaschutzkonzeptes. Der weitere Ausbau der erneuerbaren Energien bildet neben dem Aufdecken und Ausschöpfen von Einsparpotenzialen einen zentralen Bestandteil des Konzeptes. Für Weikersheim könnten Photovoltaikanlagen auf Freiflächen einen Beitrag dazu leisten. Stadt und Gemeinderat haben sich zum Ziel gesetzt, zunächst grundsätzlich abzuwägen, ob und unter welchen Voraussetzungen dies verträglich mit Landschaftsbild und Landwirtschaft erfolgen kann.

Hintergrund/Anlass der Kriteriendiskussion

Seit dem Inkrafttreten der Freiflächen-Öffnungsverordnung des Landes Baden-Württemberg sind auf landwirtschaftlichen Flächen errichtete Photovoltaik-Anlagen mit einer Nennleistung ab 750 Kilowatt (bis maximal 10 Megawatt) nach dem EEG förderfähig, sofern die Flächen als so genannte „benachteiligte“ Gebiete eingestuft sind. Welche Gebiete dazu gehören und welche nicht, ist bundesweit festgelegt. Die landwirtschaftlichen Flächen in Weikersheim fallen größtenteils in die Kategorie „benachteiligt“¹. In bestimmten Schutzgebieten wie z. B. Naturschutzgebieten sind Photovoltaik-Anlagen prinzipiell nicht zulässig. Insgesamt käme eine Vielzahl aktuell landwirtschaftlich genutzter Flächen prinzipiell für Freiflächen-Photovoltaik in Frage. Konversionsflächen stehen dagegen nicht mehr zur Verfügung.

Der Bau eines Solarparks im Außenbereich würde eine (vorhabenbezogene) Änderung im Bebauungsplan erfordern. Anhand übergreifender Kriterien will der Gemeinderat grundsätzlich festhalten, ob und unter welchen Voraussetzungen Freiflächenphotovoltaik in Weikersheim über die Bebauungsplanung ermöglicht werden soll. Die Kriterien sollen den Gemeinderat dabei unterstützen, über konkrete Anfragen/Anträge zu entscheiden.

Aktueller Diskussionsstand/Beschlusslage

Innerhalb des Gemeinderates sind im Zuge des Beratungsprozesses sehr unterschiedliche Auffassungen formuliert worden: es gab sowohl restriktive Stimmen, die eine Nutzung landwirtschaftlicher Flächen für Photovoltaik für nicht sinnvoll halten und diese daher prinzipiell ausschließen wollen. Andererseits gibt es Stimmen, die den Photovoltaik-Ausbau angesichts Klimaschutzerfordernissen und dem näher rückenden Abschalten der Kernkraftwerke in Deutschland als Option erhalten wollen. Der Gemeinderat hat die verschiedenen Positionen und Argumente ausführlich beleuchtet und unterschiedlich restriktive Formulierungen diskutiert. Letztlich spricht sich der Gemeinderat mehrheitlich dafür aus, sich dem Zubau von Freiflächen-Photovoltaik als Form der erneuerbaren Energieerzeugung nicht grundsätzlich zu verschließen, allerdings einen sehr engen Rahmen dafür zu setzen.

¹ Auf den Gemarkungen Nassau und Neubronn gilt dies nur teilweise und ist im Einzelfall beim Landwirtschaftsamt zu erfragen.



STADT WEIKERSHEIM

Main-Tauber-Kreis

Kriterien für die Errichtung von Freiflächenfotovoltaikanlagen

vom 14. November 2018, in der Fassung des Beschlusses vom 24. Juni 2021

Die hochwertigen landwirtschaftlichen Flächen Weikersheims und seiner Teilorte sollen nur in Ausnahmefällen für den Bau von Solarparks freigegeben werden. Die verabschiedeten, sehr restriktiven Kriterien spiegeln dies wider.

Bei Anwendung der Kriterien ist aktuell kein nennenswerter Zubau von Freiflächen-Photovoltaik zu erwarten.

Spätestens nach zwei Jahren und in der weiteren Folge im Zweijahres-Turnus wird der Gemeinderat darüber diskutieren, ob die Ausgestaltung der Kriterien nach wie vor mehrheitlich geteilt wird oder ob Änderungsbedarf gesehen wird. Somit stellen die verabschiedeten Kriterien einen aktuellen Diskussionsstand dar, der als Grundlage für die weitere Behandlung des Themas in den kommenden Jahren dienen soll.

Thematische Schwerpunkte

Den Gemeinderatsmitgliedern waren drei Aspekte und Fragestellungen besonders wichtig. Zum einen die prinzipielle Frage, ob auf bisher landwirtschaftlich genutzten Flächen künftig auch großflächige Photovoltaik-Anlagen ermöglicht werden sollen. Die Landwirtschaft ist ein wichtiger Erwerbszweig für Weikersheim. Die landwirtschaftlichen Betriebe erzeugen auf den vorhandenen Ackerflächen Nahrungs- und Futtermittel, aber auch pflanzliche Rohmasse, die in der Biogasanlage verwertet wird. Durch den Zubau von Freiflächen-Photovoltaik sollte kein Konkurrenzdruck auf die landwirtschaftliche Produktion entstehen. Vor allem sollen qualitativ besonders hochwertige Anbauflächen nicht der Landwirtschaft entzogen werden.

Zum anderen geht es um die Frage, ob Beeinträchtigungen des Landschaftsbildes in einem akzeptablen Rahmen gehalten werden können. Großflächige Freiflächen-Photovoltaik-Anlagen verändern das Landschaftsbild der sie umgebenden Landschaft. Im Vergleich zu beispielsweise Windkraftanlagen haben sie allerdings wegen der geringen Bauhöhe eine geringere Fernwirkung. Ob und wie weit sie sichtbar sind, hängt unter anderem vom Geländeprofil ab. Für Photovoltaik-Anlagen im Gebiet von Weikersheim ist zu beachten, dass der Blick auf Altstadt und Schloss als herausragende Sehenswürdigkeiten möglichst von keinem attraktiven und häufig aufgesuchten Standpunkt/Sichtpunkt aus beeinträchtigt werden sollte.

Darüber hinaus ist es den Gemeinderäten wichtig, dass Anlagen zur regenerativen Stromerzeugung nur dann zugebaut werden, wenn der Zubau auch technisch sinnvoll ist. Das heißt, dass die vorhandenen Stromnetze über ausreichend Aufnahmekapazitäten verfügen müssen. Unabdingbar sind faire Beteiligungsmöglichkeiten an den zu erwartenden finanziellen Erlösen.

Kriterien – Anwendung und Darstellung

Alle genannten Fragestellungen sind in die Formulierung von Kriterien für Freiflächen-Photovoltaik in Weikersheim eingeflossen. Die Kriterien sind aufgeteilt in fünf Themenfelder. Sie haben außerdem unterschiedliche Funktionen:

- Die Kriterien zum Thema „**Wertigkeit landwirtschaftlicher Flächen**“ und zum Teil zu den Themen „**Natur- und Artenschutz-Verträglichkeit**“ sowie „**Sichtbarkeit, Landschafts- und Ortsbild**“ ermöglichen es, **verschiedene Flächen hinsichtlich ihrer Eignung einzustufen und zu vergleichen**.
- Die Kriterien zu den Themen „**Netzanbindung**“ sowie „**Beteiligungsmöglichkeiten/faire Nutzenbeteiligung**“ und zum Teil zu den Themen „**Natur- und Artenschutz-Verträglichkeit**“ sowie „**Sichtbarkeit, Landschafts- und Ortsbild**“ sind dagegen als **Vorgaben für den Projektentwickler** zu verstehen. Sie betreffen nicht die Eignung der Fläche, sondern zeigen auf,



STADT WEIKERSHEIM

Main-Tauber-Kreis

Kriterien für die Errichtung von Freiflächenfotovoltaikanlagen

vom 14. November 2018, in der Fassung des Beschlusses vom 24. Juni 2021

was bei der Planung und Ausgestaltung des Solarparks besonders berücksichtigt und vorab auch dargelegt werden soll.

Die Kriterien sind nicht so zu verstehen, dass ihre Anwendung in jedem konkreten Fall zu einer eindeutigen Antwort führt. Dies würde der Komplexität der Thematik nicht gerecht. Wie andere kommunale Entscheidungsfindungen folgt die Entscheidung über Baugesuche für Solarparks dem Gebot der Abwägung. Im Falle der Freiflächen-Photovoltaik kann es vorkommen, dass eine Fläche hinsichtlich eines sachlichen Themenfeldes als geeignet, hinsichtlich eines anderen Themenfeldes aber als weniger geeignet einzustufen ist. Bei einer anderen Fläche kann dies genau umgekehrt sein. Die Kriterien bieten hier eine Abwägungs- und Bewertungshilfe. Über die Gewichtung der verschiedenen Sachdimensionen muss letztlich im Einzelfall politisch entschieden werden, durch den Gemeinderat.

In einer ersten Annäherung und soweit dies sachlich möglich ist, ist die Anwendung der Kriterien auf das Stadtgebiet in Form einer Übersichtskarte veranschaulicht worden. Diese bildet nicht die kompletten sachlichen Erwägungen ab, die diskutiert wurden. Sie stellt vielmehr dar, wie sich der Ausschluss von Schutzgebieten und Gebieten, die in der Regionalplanung mit einer anderen vorrangigen Nutzung belegt sind, sowie die Anwendung des Kriteriums zum Thema „landwirtschaftliche Flächen“ auf die Verfügbarkeit von Potenzialflächen für Photovoltaik auswirkt. Die anderen Aspekte sind nicht pauschal abbildbar, sondern müssten im Einzelfall betrachtet werden.

Wie würde es weitergehen, wenn die Stadt einzelne Flächen für Solarparks freigibt?

Stadt und Gemeinderat können mit dem Kriterienkatalog eine grundsätzliche Linie zur Steuerung der Photovoltaik festlegen. Nach einer Entscheidung des Gemeinderates, bestimmte, den Kriterien entsprechende Freiflächen planungsrechtlich für Photovoltaik-Planungen freizugeben, würde der eigentliche Planungsprozess starten:

Die Stadt erstellt einen vorhabenbezogenen Bebauungsplan und parallel dazu eine inhaltlich deckungsgleiche Änderung des Flächennutzungsplans. In der Begründung der Planwerke muss ausgeführt werden, dass alle rechtlichen Vorgaben eingehalten werden und dass sie nicht der Regionalplanung widersprechen. Wo es einen Ermessens- und Abwägungsspielraum zwischen verschiedenen Interessen und Belangen gibt (zum Beispiel zwischen Interessen wie der regenerativen Energieerzeugung, dem Naturschutz, der Landwirtschaft oder des Denkmalschutzes), muss die Abwägung erläutert und begründet werden. Öffentlichkeit und Träger öffentlicher Belange müssen mindestens zweimal angehört werden. Der verabschiedete Flächennutzungsplan muss vom Landratsamt genehmigt werden. Dazu prüft die Behörde, ob der Plan ordnungsgemäß zustande gekommen ist und ob die beschriebene Abwägung sachgerecht erfolgt ist. Erst nach Genehmigung durch das Landratsamt kann der Bebauungsplan rechtskräftig werden, so dass der Bau einer Photovoltaikanlage auf der entsprechenden Fläche planungsrechtlich möglich würde. Der Flächennutzungsplan ist entsprechend fortzuführen.



Kriterien für die Errichtung von Freiflächenfotovoltaikanlagen

vom 14. November 2018, in der Fassung des Beschlusses vom 24. Juni 2021

Thema 1: Wertigkeit landwirtschaftlicher Flächen

(Freiflächen-Photovoltaik (auch) auf landwirtschaftlichen Flächen?)

- Der Bau von Photovoltaik-Anlagen soll nicht zu einer Verknappung qualitativ hochwertiger landwirtschaftlicher Flächen führen. Daher scheidet in Weikersheim landwirtschaftliche Flächen, die im Rahmen der digitalen Flurbilanz in der Kategorie „Vorrangflur 1“ oder „Vorrangfläche Stufe 1“ eingestuft oder mit mehr als 50 Bodenpunkten bewertet sind (Mittelwert der Flurstücke), für Photovoltaik-Anlagen aus.

Thema 2: Sichtbarkeit/Landschafts- und Ortsbild

- Flächen im Außenbereich sind für den Bau von Photovoltaik-Anlagen nur dann geeignet, wenn die Anlagen von keinem relevanten Standort aus in einem gemeinsamen Sichtfeld und in räumlicher Nähe mit dem Weikersheimer Schloss und damit der Altstadt oder mit anderen ortsbildprägenden Gebäuden mit touristischer Bedeutung in Weikersheim und den Teilorten zu sehen sind.
- Die Tauberwiesen sind für Weikersheim von besonderem touristischem Wert. Daher wird die Stadt diese von Photovoltaikanlagen freihalten und den Bau nur auf Hochflächen planungsrechtlich ermöglichen.
- Ein direktes Angrenzen von Photovoltaik-Freiflächen an bestehende und künftige Wohngebiete (auf Basis des bestehenden Flächennutzungsplans) ist auszuschließen.
- Der Projektentwickler/Projektbetreiber soll im Vorfeld eines Bebauungsplanverfahrens (zum Beispiel durch Visualisierungen/Sichtbarkeitsanalysen) darlegen, dass die vorgenannten Punkte gewährleistet sind. Gegebenenfalls soll er darlegen, dass, beispielsweise durch das Anlegen von Hecken, die Sichtbarkeit der PV-Module verringert wird.

Thema 3: Naturschutz-/Artenschutz-Verträglichkeit

- Der Bau von Solarparks soll bevorzugt auf Flächen mit vergleichsweise geringem naturschutz- und artenschutzfachlichem Wert ermöglicht werden. Neben den gesetzlichen Ausschlussgebieten sollen auch Landschaftsschutz- und FFH-Gebiete von Solaranlagen freigehalten werden. Für das Gebiet von Weikersheim ist außerdem ein regionaler Grünzug relevant, in dem weite Teile des Gemeindegebietes liegen. Dort sind Solarparks gemäß den Vorgaben des Regionalverbands Heilbronn Franken nur in Ausnahmefällen möglich.
- Der Betreiber einer Freiflächen-Photovoltaik-Anlage soll im Vorfeld einer Bauleitplanung darlegen, dass keine natur- und artenschutzrechtlichen Ausschlussgründe dem Projekt entgegenstehen.
- Der Betreiber einer Freiflächen-Photovoltaik-Anlage soll im Vorfeld einer Bauleitplanung darlegen, wie die Fläche nach Inbetriebnahme gepflegt werden wird. Verbindliche Vorgaben dazu werden im vorhabenbezogenen Bebauungsplan festgehalten.
- Orientierung bieten dabei beispielsweise die Empfehlungen der Umwelt- und Naturschutzverbände NABU und BUND „Solarenergie und Naturschutz“, der Handlungsleitfaden Freiflächensolaranlagen des Umweltministeriums Baden-Württemberg sowie das Hinweispapier des Umweltministeriums Baden-Württemberg.



STADT WEIKERSHEIM

Main-Tauber-Kreis

Kriterien für die Errichtung von Freiflächenfotovoltaikanlagen

vom 14. November 2018, in der Fassung des Beschlusses vom 24. Juni 2021

Thema 4: Netzanbindung

- Der Projektentwickler/-betreiber soll im Vorfeld eines Bauleitplanverfahrens nachvollziehbar darlegen, dass ausreichend Kapazitäten zur Einspeisung des erzeugten Stroms vorhanden sind.

Thema 5: Beteiligungsmöglichkeiten, faire Nutzenbeteiligung

- Der Stadt Weikersheim ist daran gelegen, dass von Photovoltaik-Projekten nicht nur Einzelne einen finanziellen Nutzen haben, sondern dass allen Bürgern zu einem gewissen Ausmaß eine Beteiligung an den Anlagen ermöglicht wird. In diesem Sinne sollten die Projektentwickler/Projektbetreiber im Vorfeld eines Bauleitplanverfahrens darlegen, ob und in welcher Form eine finanzielle Beteiligung am Photovoltaik-Projekt angeboten wird. Die Stadt Weikersheim begrüßt ausdrücklich genossenschaftliche Betriebsmodelle und andere Formen der Bürgerbeteiligung.
- Die Wahrung kommunaler Interessen regelt ein städtebaulicher Vertrag. Darin wird der Projektentwickler auch dazu verpflichtet, die Photovoltaik-Anlage nach dem Ende der Nutzung sachgerecht zurückzubauen.

Thema 6: Anwendung der Kriterien

- Die Kriterien sind nicht als Ausschluss-, sondern als Abwägungskriterien zu verstehen.
 - Wenn bei einem Solarprojekt an einem bestimmten Standort nicht alle Kriterien vollständig erfüllt sind, dann muss der Gemeinderat in der Gesamtschau aller Kriterien abwägen, ob das Solarprojekt noch als verträglich eingeschätzt wird und ob der Nutzen für die Erzeugung regenerativer Energien überwiegt. Kommen mehrere Projekte/Standorte prinzipiell in Frage, dann können diese anhand der Kriterien miteinander verglichen werden.
-

Verabschiedet durch den Gemeinderat der Stadt Weikersheim

in der Sitzung am 14. November 2018,
erneut beraten und bestätigt durch Beschluss des Gemeinderates
in der Sitzung am 24. Juni 2021.

Klaus Kornberger
Bürgermeister